

**Межпарламентская Ассамблея государств – участников
Содружества Независимых Государств**

**МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН
О стратегической экологической оценке**

Статья 1. Цель настоящего Закона

Целью настоящего Закона является создание системы стратегической экологической оценки стратегических планов территориального развития и комплексных территориальных программ социально-экономического развития гармонизированной с международными требованиями и нормативами обеспечения экологической безопасности результатов их реализации.

Статья 2. Сфера применения настоящего Закона

2.1. Настоящий Закон регулирует отношения, возникающие при разработке и утверждении стратегических планов территориального развития и комплексных территориальных программ социально-экономического развития.

2.2. Действие настоящего Закона распространяется на стратегические планы территориального развития и комплексные территориальные программы социально-экономического развития на муниципальном, региональном и национальном уровнях.

Статья 3. Термины и определения

В настоящем Законе используются следующие термины:

гарантии обеспечения экологической безопасности – официальные заключения, оформленные в соответствии с требованиями национального законодательства, подтверждающие выполнение нормативов обеспечения экологической безопасности в стратегических планах территориального развития и комплексных территориальных программах социально-экономического развития на муниципальном, региональном и национальном уровнях.

доклад по стратегической экологической оценке – документ, подготовленный с учетом мнения общественности, непосредственно участвующей в процессе оценки, содержащий описание текущего состояния окружающей среды, результаты анализа, оценки и прогноза возможного негативного воздействия на окружающую среду и здоровье населения при реализации предложенного стратегического плана территориального развития или комплексной территориальной программы социально-экономического развития, а также содержащий рекомендации по их реализации;

комплексная территориальная программа социально-экономического развития – документ, направленный на практическую реализацию и поэтапное достижение заявленных целей стратегического плана территориального развития соответствующего уровня, включающий перечень мероприятий, скоорди-

нированных по срокам и объемам инвестиций, а также сбалансированную систему индикаторов (показателей) состояния и тенденций изменения социальных, экономических и экологических процессов территориального развития.

опасные виды хозяйственной и иной деятельности – виды хозяйственной и иной деятельности, процессы или отдельные акты реализации которых, а также их последствия, включая опасные вещества и опасные отходы, представляют угрозу экологической безопасности.

стратегический план территориального развития – документ, включающий концептуальное обоснование стратегических приоритетов, систему мер, формализованную в виде этапных целей, а также сбалансированную систему индикаторов (показателей), необходимых для подготовки принятия решений в системе управления реализацией комплексных территориальных программ социально-экономического развития;

стратегическая экологическая оценка – высокоуровневая процедура, применяемая на стадиях разработки, корректировки или пересмотра проектов стратегических планов территориального развития и комплексных территориальных программ социально-экономического развития на муниципальном, региональном и национальном уровнях, включающих инвестиционные проекты хозяйственной и иной деятельности в различных секторах экономики, в рамках которой, с использованием принципов и методов оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС), оцениваются и представляются в докладе по стратегической экологической оценке прогнозируемое состояние окружающей среды, а также возможные экологические и другие последствия их этапной реализации для окружающей среды и здоровья населения.

экологическая безопасность – состояние защищенности окружающей среды и жизненно важных интересов общества, человека и гражданина от возможного негативного воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности, а также от угроз возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в настоящем и будущем времени, гарантированное системой политических, правовых, экономических, экологических, технологических и иных мер на государственном и международном уровнях.

экологические последствия – любые последствия для окружающей среды, в том числе для флоры, фауны, биоразнообразия, климата, воздуха, воды, почвы, ландшафта, природных объектов, материальных активов, культурного наследия и здоровья населения в результате реализации предложенных стратегических планов территориального развития и комплексных территориальных программ социально-экономического развития.

Статья 4. Объекты стратегической экологической оценки

4.1. Объектами стратегической экологической оценки являются проекты стратегических планов территориального развития и проекты комплексных программ социально-экономического развития территорий на муниципальном, региональном и национальном уровнях, включающие инвестиционные проекты хозяйственной и иной деятельности в различных секторах экономики.

4.2. Критерием стратегической экологической оценки являются гарантии экологической безопасности возможных экологических последствий прогнозируемых результатов реализации стратегических планов территориального развития и комплексных территориальных программ социально-экономического развития.

4.3. Процедура стратегической экологической оценки является инструментом государственного регулирования, направленным на предупреждение угроз экологической безопасности, которые могут иметь место при реализации стратегических планов территориального развития и комплексных территориальных программ социально-экономического развития.

Статья 5. Принципы проведения стратегической экологической оценки

5.1. Закон о стратегической экологической оценке основывается на общепризнанных принципах и нормах международного права, положениях международных договоров, конституции, гражданского кодекса, экологического законодательства, нормативах обеспечения экологической безопасности, стандартах и инструкциях, являющихся составной частью правовой системы государства в области охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов и обеспечения экологической безопасности.

5.2. Для проведения стратегической экологической оценки проектов стратегических планов территориального развития и комплексных территориальных программ социально-экономического развития относительно гарантий обеспечения экологической безопасности результатов их реализации используются следующие принципы:

– обоснование мер предосторожности, в соответствии с которыми негативное воздействие на окружающую среду и здоровье населения в результате реализации мероприятий, предусмотренных стратегическими планами территориального развития и включенных в проекты комплексных территориальных программ социально-экономического развития, должно соответствовать нормативам обеспечения экологической безопасности;

– научное прогнозирование возможных экологических последствий для рассматриваемой территории на стадии разработки проектов стратегических планов территориального развития и комплексных территориальных программ социально-экономического развития;

– включение в стратегические планы территориального развития и комплексные территориальные программы социально-экономического развития специальных разделов, регламентирующих деятельность организаций, которые осуществляют на конкретной территории опасные виды хозяйственной и иной деятельности;

– рассмотрение показателей состояния окружающей среды в районе намечаемой программой деятельности во взаимосвязи природоохранных, экономических и других проектных решений;

– обязательное рассмотрение альтернативных вариантов решений, вплоть до отказа от намечаемой программой деятельности – «нулевого варианта»;

- ответственность заказчика (инициатора) намечаемой хозяйственной деятельности за последствия ее реализации;
- запрет или приостановка введения в практику новых видов хозяйственной и иной деятельности, по которым в настоящее время нет научно обоснованных прогнозов и рекомендаций по обеспечению экологической безопасности при их практической реализации;
- доступность данных систем экологического мониторинга о загрязнении окружающей среды и достоверной информации об экологической безопасности окружающей среды с учетом прогнозируемых экологических последствий реализации мероприятий, предусмотренных в проектах комплексных территориальных программ социально-экономического развития;
- одобрение общественностью проектов стратегических планов территориального развития и комплексных территориальных программ социально-экономического развития, экологические последствия реализации которых могут затрагивать конституционные права граждан на благоприятную окружающую среду и обеспечение экологической безопасности;
- международное сотрудничество и партнерство в разработке проектов комплексных территориальных программ социально-экономического развития приграничных территорий и природных объектов совместного пользования, требующих гармонизации методов и согласования процедур стратегического планирования территориального размещения производительных сил;
- пропаганда примеров положительного опыта и достижений в подготовке и практической реализации стратегических планов территориального развития и комплексных территориальных программ социально-экономического развития на муниципальном, региональном и национальном уровнях.

Статья 6. Исходная информация для проведения стратегической экологической оценки состояния окружающей среды

Исходной информацией для проведения стратегической экологической оценки на стадии подготовки проектов стратегических планов территориального развития и комплексных территориальных программ социально-экономического развития.

- ожидаемое качество жизни населения и качество окружающей среды, обусловленные природными, техногенными и природно-техногенными факторами на различных этапах реализации стратегических планов территориального развития и комплексных территориальных программ социально-экономического развития;
- действующие и потенциальные источники негативного воздействия на окружающую среду;
- современное экологическое состояние экосистем и природно-хозяйственных систем, обусловленное осуществлением хозяйственной и иной деятельности в установленных территориальных границах;
- экологическое состояние урбанизированных территорий и поселений, обусловленное поддержанием благоприятной окружающей среды в установленных территориальных границах;

- сведения о расположении и характеристиках зон экологического риска;
- данные экологического аудита систем управления окружающей средой (экологического менеджмента) организаций, осуществляющих хозяйственную и иную деятельность, связанную с негативным воздействием на окружающую среду на рассматриваемой территории;
- сведения о территориальной системе обращения с отходами, включая данные о паспортизации опасных отходов;
- результаты оценки экологического риска по фактам реализации негативных воздействий на окружающую среду и здоровье населения;
- планы действий по принятию мер предосторожности от возникновения угроз экологической безопасности организаций, хозяйственная или иная деятельность которых связана с негативным воздействием на окружающую среду;
- принятые планы действий по поэтапному ограничению и запрещению опасных видов хозяйственной и иной деятельности;
- проекты стратегических планов территориального развития;
- проекты комплексных территориальных программ социально-экономического развития;
- мнение общественности по результатам обсуждений и слушаний на стадии разработки проектов стратегических планов территориального развития и комплексных территориальных программ социально-экономического развития.

Статья 7. Процедура проведения стратегической экологической оценки стратегических планов территориального развития и комплексных территориальных программ социально-экономического развития

Орган государственной власти, на который в соответствии с национальным законодательством возложена ответственность за разработку или пересмотр проектов стратегического плана территориального развития и комплексной территориальной программы социально-экономического развития соответствующего уровня, разрабатывает с учетом специфики конкретной территории процедуру проведения стратегической экологической оценки, включающую:

- анализ существующей схемы хозяйственного освоения;
- аналитический обзор достигнутого уровня социально-экономического развития территории;
- аналитический обзор современного состояния окружающей среды;
- оценку экологической эффективности организаций, хозяйственная и иная деятельность которых связана с негативным воздействием на окружающую среду;
- выявление опасных видов хозяйственной и иной деятельности, связанных с реальной или потенциальной угрозой экологической безопасности;
- разработку выполненных на основании научного прогнозирования возможных экологических последствий для окружающей среды и здоровья населения сценариев реализации предложенных проектов стратегических планов

территориального развития и комплексных территориальных программ социально-экономического развития;

– подготовку проекта доклада по стратегической экологической оценке;

– подготовку проекта заключения по результатам стратегической экологической оценки;

– разработку практических рекомендаций для органов государственной власти соответствующего уровня по принятию решений о реализации проектов стратегических планов территориального развития и комплексных территориальных программ социально-экономического развития.

Статья 8. Международное сотрудничество

8.1. Проведение стратегической экологической оценки на стадии подготовки, корректировки или пересмотра проектов стратегических планов территориального развития и комплексных территориальных программ социально-экономического развития является важным направлением международного сотрудничества государства.

8.2. Особое внимание государство уделяет развитию международного сотрудничества и партнерства в вопросах проведения стратегической экологической оценки на основании прогноза вероятного экологического ущерба с учетом экологических последствий реализации проектов стратегических планов территориального развития и комплексных территориальных программ социально-экономического развития приграничных территорий.

8.3. Государство участвует в создании и постоянной поддержке международной информационной базы данных, а также методов, методик, норм, стандартов и других методических, нормативных и справочных материалов, необходимых для проведения стратегической экологической оценки состояния окружающей среды с учетом экологических последствий на стадиях подготовки, корректировки или пересмотра стратегических планов территориального развития и комплексных территориальных программ социально-экономического развития.

Статья 9. Международные договоры государства

9.1. Отношения, возникающие при разработке или пересмотре стратегических планов территориального развития и комплексных территориальных программ социально-экономического развития, затрагивающие интересы других государств, международных организаций, союзов и объединений, регулируются международными договорами (конвенциями и соглашениями) которые подписаны и ратифицированы государством.

9.2. Если международным договором установлены иные правила, чем предусмотренные настоящим Законом, то применяются правила международного договора.

Статья 10. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

**Статья 11. Приведение национального законодательства
в соответствии с настоящим Законом**

Законодательные и иные нормативные правовые акты субъектов права государства разрабатываются и (или) приводятся в соответствие с настоящим Законом в течение шести месяцев со дня его вступления в силу.

Принят на тридцать шестом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств – участников СНГ
(постановление № 36-7 от 16 мая 2011 года)